

## 石哲镇第五届人民代表大会第一次会议材料之九

### ——在石哲镇第五届人民代表大会第一次会议上

(2021年3月25日)

赵鹏飞

各位代表、同志们：

现在，我代表石哲镇人民政府向大会作工作报告，请予审议。

#### 一、过去五年工作回顾

“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我镇经济社会各项事业取得长足发展的五年。五年来，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真按照上级工作要求，攻坚克难、砥砺奋进，顺利完成“十三五”规划主要目标任务。

蔬菜产业不断壮大。依托石哲东部地平水浅的农田优势，

打造 3800 亩市级绿色有机旱作农业封闭示范试验区，在农业特色生态化、精致高效化上出实招，并作为观摩点接受了全省绿色有机旱作农业现场会观摩。坚持不懈扶持设施蔬菜和大地蔬菜产业发展，鼓励推广“党支部+合作社+基地+农户”模式，支持农民合作社、种养大户、家庭农场等新型经营主体，推进蔬菜产业适度规模经营。石家庄、邢家庄等村创新经营模式，大力发展设施蔬菜 450 亩、大地蔬菜 200 余亩；吕村持续发展 300 亩设施蔬菜、150 亩大地蔬菜；庄乐村统一规划发展了 220 亩设施蔬菜、120 亩大地蔬菜。全镇蔬菜种植面积达 2500 余亩，规模化、标准化、组织化程度进一步提高。

产业转型步伐加快。为了有效解决西部山区土地贫瘠、传统种植业效益低下的问题，充分利用发鸠山中药材种植的传统优势，因地制宜推广中药材种植，着力发展党参、连翘、川芎、半夏、柴胡等中药材种植和育苗产业，引领带动群众调产转型，促进农村集体经济增收，推动产业结构不断优化，经济效益不断增加。去年以来，扶持新建 100 亩党参育苗基地和 500 亩中药材示范基地，全镇中药材规模种植突破 2500 亩，产业转型示范引领作用得到有效发挥。

项目建设扎实推进。大力推进一批发展前景好、拉动能力强、牵引作用大的项目上马建设、投产达效。如：作为全县本土民营规模最大的生猪养殖项目，投资 1800 万元精卫湖农牧科技万头猪场项目建设，顺利投产运营；引进隆洋食品海鲜加

工项目，协调推进隆洋食品二期扩建项目，并已顺利投产；引进投资 4000 万元良坪连翘药茶生产项目，规划设计已完成，以药茶加工业拉动中药材种植业，推动文化旅游业，促进农民增收致富；大力支持远景风电项目、朗晴风电项目等新能源项目，先后并网发电；并配合特高压、污水处理厂、三水厂、金山银山风景道等全县重点项目，顺利完成征地、占地等协调工作，更好更有力地支撑石哲经济社会发展。

脱贫攻坚成效显著。始终将脱贫攻坚工作作为头等大事和第一民生工程来抓，不折不扣落实好全镇 638 户 1418 人建档立卡贫困人口“两不愁三保障”政策。全面开展扶贫十项清零、六大行动，认真落实好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等政策。充分发挥扶贫产业优势，最大化保障了贫困户有效增收和稳定脱贫；在危房改造上下实功、打硬仗，投入 230 余万元，通过新建、修缮、租赁、公租房、敬老院安置等方式，实现 288 户贫困户危房户住房安全问题全部清零，确保全镇建档立卡贫困人口顺利实现稳定脱贫。

文旅基础不断夯实。依托发鸠山厚重的医药文明，依托精卫填海独有的神话传说，坚持“花小钱、办实事”的思维导向，投资 300 余万元打造以“慢生活”为主题的方山健身步道，铺设近 3000 米的石板路，修建停车场、景区入口，修缮方山小院，打造平石滩、柘谷、芦沟、行涧、石崖潭等景观，为全县人民提供了一个可去可看可游可玩的休闲场所；积极配合灵湫

庙修复工程和浊漳河源头治理工程，高标准恢复灵湫庙原址原貌，推进灵湫庙周边水域、道路硬化绿化配套项目，协调土地65亩，腾退景区用地15亩，变残垣废墟为文化载体，变穷乡僻壤为花园式景区；整修慕容永陵遗址，建设西燕历史墙画走廊和展览馆，编演情景剧，为西燕历史提供了文化载体。石哲厚重的历史文化和先天自然禀赋，正在更具体、更真实地展现，赢得更广泛的认知、认识和认可。

人居环境持续改善。高度重视水源地保护工作，实施岳阳河、晋义河20余公里清淤工程，搬迁6处临河垃圾场，修整3个固定垃圾倾倒点，完善2处河道隔离设施，停养河道50米范围内14处养殖场，配合水利部门开展浊漳河源头治理，真正让我们赖以生存的浊漳河源头水域更干净、更清澈、更美丽。在乱石河、花家坪、高桥沟等村试点开展农村垃圾分类和可再生资源回收工作，推进垃圾减量化、资源化、无害化。在全县率先开展“空心村”治理，拆除危旧房屋、无序厕所等近2万平方米，腾退土地3万余平方米，涌现出李家庄、慕容、石家庄等一批“空心村”治理示范村。推进3500户农村改厕工作，完成41个村7000余户煤改气任务，不断改善农村人居环境。房头、花家坪等村被评为市级美丽乡村，西汉村被评为省级美丽乡村，良坪村被评为国家级文明村。

民生福祉不断提升。加大民政救助力度，累计发放冬春救助款、自然灾害救助款、冬春访贫问寒救助款等共计200余万

元，真正发挥专项资金救急救贫救困的效用。累计发放低保金、特困人员补助、残疾人生活补贴、护理补贴共计 2175 万余元，切实保障特困人员、弱势群体权益。新建良坪、庄乐、石家庄三个老年人日间照料中心，提升新型农村社会养老保险、医疗保险参保率达 95% 以上，基本实现老有所养、老有所依。

社会大局持续稳定。全力筑牢瞭望、预警、巡查、扑救、宣传五位一体的森林防火体系，建成 4 座瞭望哨，打通修整 54 公里防火通道，组建两支 40 人半专业扑救队，乡镇干部特别是分管同志们鞠躬尽瘁，全镇涉林村“两委”干部、防火员、瞭望哨、卡口值守人员尽心尽责，半专业扑救队不畏辛劳、不畏险难，用尽责、辛劳和汗水保障了森林防火形势持续稳定。2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全镇上下深入贯彻习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，坚决打赢疫情防控阻击战，严格落实疫情防控常态化管控措施，慎终如始，奋力交出疫情防控高分答卷。扎实开展“全科网格”建设工作，狠抓信访案件控新治旧，深入推进矛盾纠纷排查化解工作，有效化解了一批信访积案，及时敏锐地处置了一批新矛盾新问题，安全稳定形势持续向好。

政府自身建设全面加强。坚定落实政府全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格执行中央八项规定精神，重拳整治“四风”问题，持续加强党风廉政建设。深入学习宣传和贯彻实施宪法，切实加强法治政府建

设，自觉接受人大、政协和纪委监委监督，政府执行力、公信力进一步提升。

各位代表、同志们，以上成绩来之不易，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开县委、县政府的坚强领导，离不开镇党委的科学决策、镇人大的有力监督、全镇上下的共同努力。在此，我代表石哲镇人民政府对为石哲经济社会发展作出贡献的同志们，对关心支持石哲发展的社会各界，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，石哲工作中还存在着一些问题和不足，面临许多风险和挑战。比如，经济结构单一、质量不高的问题尚未得到全面改善，产业转型存在困难，调产增收效果不明显；文旅开发进程慢，现有资源挖掘利用不够，基础设施欠账较多，公共服务仍需加强；民生服务与群众的期待还有一定差距，教育、医疗、住房、养老、文体等服务供给还不充分不均衡，特别是优质服务供给相对不足；森林防火运行机制还不够高效，存在有认识麻痹、思想懈怠、合力不强的问题；少数干部能力水平还有欠缺，治理能力现代化建设还需持续发力。对此，我们一定高度重视、切实解决，努力把各项工作做得更好。

## 二、“十四五”时期指导思想和主要任务

“十四五”时期，我们进入新发展阶段，进入转型出雏型的关键时期，石哲发展面临重大机遇。未来五年全镇工作的总

体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕省市县工作部署，以推动高质量高速发展为主题，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，着力把石哲打造成养身养心的宜居庄园，良品良种的有机田园，美轮美奂的神话游园，善德善治的平安家园，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。我们要紧紧围绕工作总体要求，高点定位，抢抓机遇，锐意进取，务实作为，重点抓好以下工作：

### （一）深入实施乡村振兴战略

推进农业基础设施现代化，狠抓农田水利基础设施建设，推进高标准农田建设。加快打造集中连片的中药材基地，规划建设千亩特色蔬菜示范基地。加快辣椒、小杂粮、连翘、党参产业化发展，打造特色农产品品牌。鼓励发展创意农业、观光农业，着力打造田园综合体。

### （二）打造“文旅兴镇”发展新引擎

深度挖掘浊漳河两岸水域风光资源和神话传说文化资源，建设小镇、村落、田园特色景点，着力打造山水神话风景区。整合慕容永陵、灵湫庙以及连翘药茶等旅游资源，大力发展精卫文化、道教文化、养生文化体验、中医药养生保健、田园休闲度假等旅游活动。

### （三）建设宜居宜业宜养的魅力乡镇

全力做好森林防火工作，全面落实河长制，全面推进水源地上游河流环境整治，加快推进农村安全饮水工程和农村污水治理工作，厚植转型发展生态根基。持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，统筹做好就业、教育、养老、住房等民生工作。弘扬社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业，提升文化软实力和影响力。

#### （四）不断提升政府治理水平

聚焦“执行高效”，严格遵循行政决策程序，加强数字政府建设，深化“13710”工作制度，强化行政决策落实制度。完善突发事件预警体系，提高应急预防能力。推进网格化管理，做好矛盾排查化解工作，持续深化“三零”创建，加快建设法治平安石哲。

各位代表，“十四五”目标任务的确立，凝聚着社会各界的智慧，承载着全镇人民的期盼。我们将锚定目标、实干笃行，确保各项目标任务圆满完成。

### 三、2021 年工作安排

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，做好今年各项工作意义重大。我们要重点抓好五个方面工作：

（一）坚定推进乡村振兴，全面增强农业高质量发展引擎动力

以现代农业为主攻方向，着力推动蔬菜产业提档升级。要

提高农业质量效益和竞争力，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。要依托东部土地连片集中、蔬菜产业基础好、龙头企业拉动强、农产品市场销路广等便利条件，持续打造好有机旱作农业封闭示范区，建设好以示范区为核心的智慧农业物联网监控平台，推广好水肥一体化、秸秆综合利用等有机旱作集成技术，进一步改进农业种植方式，提升农产品品质，在生产供应绿色有机农产品上抢占发展制高点，以创新理念助力现代农业开新局。

**以产业转型为重点，着力破解中药材种植发展瓶颈。**要大力引导道地药材特色产业发展，不断优化产业结构，提高产业化和精深作业水平，提升药材品质，促进农民增收。要积极对接农业院校、科研院所，广泛邀请药材专家、能人指导，引进专业种植技术，有效改善中药材种植产量不高、质量不优、销路不畅的问题，推进道地药材种植标准化、精细化、高效化。要持续加大中药材种植扶持力度，主推党参种植，用1—3年时间，力争形成千亩党参种植园区，万亩药材种植园区，为山区人民增收致富培育新的增长点。

**以项目建设为抓手，着力打造高质量发展新引擎。**大力发展战略性新兴产业，以中药现代化为发展方向，依托自身优势，大力发展药茶产业，重点抓好投资4000万元良坪连翘药茶生产项目和投资5000万元马箭药茶生产项目，打造药茶原料示范生产基地，努力建设连翘药茶科创中心、药茶博士工作站，

加强药茶研发和品牌创建工作，着力连通线上销售渠道，进一步拉动药材种植和文化旅游产业。要大力支持优质蔬菜大棚建设项目，积极协调水电路等配套设施建设。要协调配合好风电、光伏发电等一批新能源项目储备、上马、建设、投产。

（二）坚定推进文旅兴镇，着力打造特色文旅生态休闲区

依托山水优势，依托精卫文化，根据省委“康养山西，夏养山西”部署要求，着力打造良坪申家沟、西河庄、方山沟三处高品质康养民宿，建成一流纯然品质民宿群，形成真正有吸引力、有竞争力、有影响力、有生命力的旅游目的地。紧抓发鸠山精卫文化这个龙头，打造以良坪为中心的神话小镇，配套实施灵湫庙周边环境治理和精卫文化广场建设工程，打造山居民宿，五指用力握成一个拳头，打响精卫文旅品牌；依托精卫湖周边康养优势，打造以“康养综合式”服务为中心，集生态、教育、休闲、居住、颐养、度假、餐饮于一体的服务产业基地；谋划上马方山沟康养区建设项目，打造200亩特色果园，推进方山系列小院建设，形成生态康养沟谷风光带。推进西汉田园综合体项目建设，在进一步升级闭合循环型生态农业基础上，扩大生态种植采摘园、特色养殖场，大力开发农旅康养度假村，形成一个种、养、沼、电、游五位一体的现代化田园综合体。要深入挖掘炎帝文化、精卫文化、西燕文化精髓，让独有的地域文化、源头文化焕发时代风采。

（三）坚持绿色发展理念，为实现高质量发展创造优美的

## 生态环境

要坚定不移践行“两山”理论，持续抓好森林防火、水源地保护工作，着力提升生态环境质量。我们的19万亩林地是天然氧吧，是城市肺脏，是绿色银行，是生态系统平衡的稳定器，弥足珍贵，至关重要。要切实做好森林防火工作，持续加大保障力度，配齐配强防火物资，补上用人机制和保障短板，持续推行秸秆还田政策，不断加强宣传力度，加大追究查处力度，为确保森林安全做出最大努力。要持续做好水源地保护和治理工作，严格落实河长制，持续配合做好浊漳河南源生态治理工作，有效解决水源地周边违规养殖、垃圾倾倒、污水排放等问题，确保河道流畅安全、水清景美。

## （四）坚持以人民为中心理念，使人民共享高质量发展成果

要巩固好脱贫攻坚成果，加强对易返贫致贫人口动态监测，做到早发现、早干预、早帮扶。要多渠道帮助就业，强化社会管理，推动内生可持续发展。要充分发挥社会救助、救济保障作用，坚持“应保尽保、应退则退”原则，加大低保扩面力度，提升兜底保障能力。要继续做好城乡居民社会养老保险等社会保障工作，加强养老院、老年人日间照料中心服务水平。要认真实施民生工程，强化项目资金和工程质量监管，落实好“一事一议”财政奖补美丽乡村建设项目，不断加强农村基础设施建设。要着力构建共建共治共享的社会治理格局，全面推

进“全科网格”工作，深化“平安石哲”建设，加大矛盾纠纷排查化解力度，加强舆情监测和重点人员稳控，坚持控新治旧化解好信访矛盾，全力维护社会大局和谐稳定。要持续推进文化事业发展，切实加强农村文化建设，努力丰富群众的业余文化生活。要进一步完善重大疫情防控体制机制，常态化做好疫情防控工作。

**（五）全面加强政府自身建设，为推动高质量发展担当担责**

**一是要旗帜鲜明讲政治。**坚持把党的领导贯穿到政府工作的全过程，把绝对忠诚摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面提升抓发展的政治站位。扎实开展党史学习教育，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**二是要依法行政勤履职。**加强法治政府建设，严格按照法定权限和程序行使权力。健全重大行政决策程序，自觉接受人大监督，主动接受社会、舆论监督，及时办结12345公众服务热线和县长信箱事项。

**三是要强化担当抓落实。**全面实行科学规范的目标管理、绩效评估、督察督办和责任追究制度，全面推行“马上就办、办就办好”的工作作风，突出结果导向，树牢答卷意识，进一步执行好“13710”政务督查督办制度，提升抓落实效率效能。

**四是要廉洁从政守底线。**认真贯彻落实党风廉政建设主体

责任和“一岗双责”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，进一步树立风清气正，勤政廉政的良好形象。

大道至简、实干为要！各位代表、同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，奋力谱写石哲高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！